



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Comisia juridică, de numiri,
Disciplină, imunități și validări
XIX/158/2007

Raport

*La Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.7/2006
privind statutul funcționarului public parlamentar*

Cu adresa nr. L136/2007, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la ***Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar***, inițiator Dep. Marton Arpad – UDMR.

În ședința din 18 aprilie 2007, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă și a hotărât, în unanimitate, să adopte ***raport de respingere***.

Inițiatorul propune completarea Legii nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar prin introducerea unor prevederi speciale referitoare la funcționarii publici parlamentari care își desfășoară activitatea la grupurile parlamentare, la cabinetele membrilor Biroului Permanent sau la cabinetele liderilor grupurilor parlamentare. Astfel,

- acestor funcționari nu li se aplică prevederile din lege privind condițiile de studii și vechime în specialitate stabilite de Legea nr. 7/2006;
- nu susțin concurs sau examen pentru ocuparea funcției publice parlamentare de la grupul parlamentar, cabinetul unui membru al Biroului Permanent sau al unui lider de grup parlamentar, dar susțin concurs sau examen pentru a ocupa, ulterior, o funcție vacantă într-un alt compartiment al camerei parlamentare;
- se propune ca numirea acestor funcționari parlamentari să se facă de către liderul grupului parlamentar respectiv sau, după caz, de către membrul Biroului Permanent;
- aceștia, în exercitarea atribuțiilor de serviciu, pot favoriza un partid politic, pot participa la activități politice și pot desfășura activități publice cu caracter politic în timpul programului de lucru;
- pot face parte din asociații interzise de lege și pot participa la manifestări politice și sindicale ilegale.

Curtea Constituțională, în deplin acord cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, s-a pronunțat, în mod constant, în sensul că orice diferență de tratament făcută de stat între persoane aflate în situații similare trebuie să-și găsească o justificare obiectivă și rezonabilă, pentru a nu se aduce atingere principiului nediscriminării, menționat în Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale. Or, în această situație, se creează o discriminare nu numai față de categorii profesionale ca membrii Corpului diplomatic și consular al României, polițiștii, magistrații, dar și față de funcționarii publici parlamentari din celelalte structuri ale Parlamentului decât **grupurile parlamentare, cabinetele membrilor Biroului Permanent și cabinetele liderilor grupurilor parlamentare.**

Grupul parlamentar PRM a formulat amendamente de eliminare a întregii propuneri legislative (pe fiecare text, în parte), cu motivarea că modificările propuse denaturează funcția publică și elementele esențiale ale acesteia și, în mod special, stabilitatea funcției, care trebuie ocupată prin concurs, funcționarului public fiindu-i interzis să-și exprime opțiunile politice în exercitarea atribuțiilor de serviciu. De asemenea, se apreciază de către senatorul PRM Verginia Vedinaș că propunerea legislativă încalcă principiul drepturilor câștigate, întrucât, prin Legea nr. 7/2006, funcționarii publici parlamentari au obținut deja un statut.

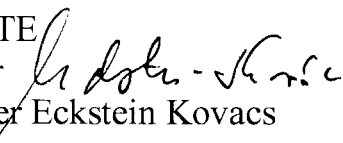
Comisia juridică, prin adoptarea unui raport de respingere, consideră că amendamentele grupului parlamentar PRM de eliminare a textelor propunerii legislative au rămas fără obiect, regăsindu-se în anexa la raport.

Comisia pentru muncă a **avizat negativ** inițiativa legislativă, iar Comisia pentru administrație publică a transmis **aviz favorabil**.

S-a primit aviz favorabil de la Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și propunem **respingerea** ei, potrivit art. 76 alin. (1) din Constituția României.

În conformitate cu art. 76 alin. (1) din Constituția României, precum și art. 88 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbateră această inițiativă legislativă în calitate de primă Cameră sesizată .

PREȘEDINTE
Senator 
Peter Eckstein Kovacs

SECRETAR
Senator 
Valentin Dinescu

Anexă la Raportul
XIX/152/2007

AMENDAMENTE
la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 7/2006 privind Statutul
funcționarului public parlamentar
(L136/2007)

| Nr. crt. | Text inițial | Text propus | Motivație |
|-------------|--|-------------|--|
| 1. | <p>1. După alin. (2) al art. 4 se introduc două alineate cu următorul conținut:</p> <p>„ (2¹) Funcționarul public parlamentar, care își desfășoară activitatea la grupurile parlamentare, la cabinetele membrilor Biroului permanent sau la cabinetele liderilor grupurilor parlamentare își exercită atribuțiile cu respectarea principiilor legalității și subordonării ierarhice.</p> <p>(2²) Funcționarul public</p> | Se elimină. | <p>Cele două principii, al legalității și al subordonării ierarhice, sunt comune tuturor funcționarilor publici.</p> <p>Orice funcție publică se bucură de stabilitate. Nu pot exista funcționari publici mai stabili unii decât ceilalți. Toți au același statut în raport cu stabilitatea și nu există funcționari publici stabili și alții instabili.</p> <p>Art. 4 alin. (2) din Legea nr. 7/2006 privind Statutul funcționarului public parlamentar</p> |

parlamentar, care își desfășoară activitatea la grupurile parlamentare, la cabinetele membrilor Biroului permanent sau la cabinetele liderilor grupurilor parlamentare poate obține o funcție care se bucură de stabilitate, conform prevederilor alin. (2), prin concurs sau examen organizat conform Cap. III pentru funcțiile devenite vacante în alte compartimente decât cele din prezentul alineat, caz în care vor fi aplicabile prevederile alin. (2) din prezentul articol.”

prevede că „funcționarul public parlamentar se bucură de stabilitate și își desfășoară activitatea cu respectarea principiilor legalității, imparțialității, obiectivității, al subordonării ierarhice, precum și al neutralității politice”.

Legea stabilește în art. 31 alin. (1) dreptul funcționarului public

parlamentar de a fi încadrat în funcția corespunzătoare pregătirii, specializării, competenței profesionale, experienței și aptitudinilor personale. La nivelul Parlamentului, condițiile de încadrare a funcționarilor publici sunt extrem de clare și precise.

Dreptul la stabilitate, este unul din principiile care stau la baza exercitării funcției publice și este prevăzut de art. 3 lit. f) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

Legea nr.7/2006, stabilește un regim diferit și în materia modificării raportului de serviciu.

Astfel, în art. 53 lit. d) **„trecerea într-o altă funcție sau în cadrul altui compartiment”**, în art. 56 alin. (2) „transferul în interesul serviciului se poate face (...), **de regulă, în aceeași funcție publică sau într-una echivalentă”**, art. 56 alin. (3) transferul la cerere se face **„într-o altă funcție publică echivalentă”**

În art. 62 lit. d) este stabilit un caz distinct de încetare a raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici parlamentari, respectiv pensionarea, care potrivit art. 82 alin. (2) din Statutul funcționarilor publici este un caz de încetare de drept.

Modificările aduse Statutului funcționarilor publici, trebuie să se armonizeze, cu prevederile Statutului cadru.

Modificările propuse instituie un regim discriminator și privilegiat al funcționarului public parlamentar din cadrul grupurilor parlamentare și de la cabinetele

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | <p>membrilor Biroului Permanent în raport cu ceilalți funcționari publici parlamentari, fapt ce contravine nu numai dreptului comun în materie, dar și normelor constituționale.</p> <p>Funcționarii publici parlamentari , trebuie să aibă drepturi și obligații egale.</p> <p>Legea nu trebuie să instituie un regim discriminator și privilegiat. Nerespectarea legislației referitoare la funcția publică, în special cu privire la stabilirea funcțiilor publice și <u>a statutului de funcționar public parlamentar al personalului</u>, conduce la crearea unor disensiuni ce pot apărea în cadrul corpului funcționarilor publici parlamentari, dificultăți în modul de organizare și funcționare a autorităților și instituțiilor publice, discriminări în modul de apreciere și recunoaștere a statutului de funcționar public și, implicit, nerespectarea drepturilor de care beneficiază potrivit legii personalul cu statut de funcționar</p> |
|--|--|--|--|

| | | | |
|---|--|-------------|--|
| | | | <p><u>public parlamentar</u>. Deoarece toți funcționarii publici parlamentari au același regim juridic de încadrare, dat fiind situațiile identice, <u>nu este posibil un tratament diferit</u>. Acest tratament discriminatoriu încalcă Pactul internațional privind drepturile omului, drepturile civile și politice și art.20 din Constituția României. Modificările propuse sunt justificate prin considerațiuni politice și încalcă prevederile constituționale, acestea perturbă ordinea de drept creând o gravă dezordine în raporturile juridice constituționale, prin caracterul retroactiv a numeroaselor dispoziții modificatoare.</p> |
| 2 | <p>2. După alin. (2) al art. 6 se introduce un nou alineat cu următorul conținut: „ (3) Clasificarea funcțiilor parlamentare din birourilor grupurilor parlamentare, din cabinetele membrilor Biroului permanent respectiv din</p> | Se elimină. | <p>Întregul articol constituie o revizuire a concepției legii și a mijloacelor realizării ei, a raporturilor de muncă și al statutului juridic al funcționarului public parlamentar. Aplicarea acestei modificări privind</p> |

| | | | |
|---|---|--------------------|--|
| | <p>cabinetele liderilor grupurilor parlamentare sun cele prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege. Prevederile privind vechimea minimă necesară pentru ocuparea acestor funcții nu sunt aplicabile.”</p> | | <p>desființarea vechimii privind condițiile de angajare va conduce la o discriminare fără justă cauză pentru funcționarii publici parlamentari, constituind o discriminare pozitivă pentru un anumit segment față de ceilalți funcționari publici parlamentari pe de altă parte. Unii vor trebui să aibă vechime, alții nu.</p> |
| 3 | <p>3. După alin. (1) al art. 11 se introduce un nou alineat cu următorul conținut: „ (1¹) Prevederile literelor e) și i) nu sunt aplicabile funcționarului public parlamentar, care își desfășoară activitatea la grupurile parlamentare, la cabinetele membrilor Biroului permanent sau la cabinetele liderilor grupurilor parlamentare.”</p> | <p>Se elimină.</p> | <p>Aplicarea acestei modificări privind desființarea condițiilor de studii precum și a vechimii privind condițiile de angajare, va conduce la o discriminare fără justă cauză pentru funcționarii publici parlamentari, <u>constituind o discriminare pozitivă pentru un anumit segment</u> față de ceilalți funcționari publici parlamentari pe de altă parte. Unii vor trebui să aibă vechime, alții nu. Unii vor trebui să aibă studii universitare alții nu. Unii vor putea avea chiar studii de medicină veterinară și să lucreze în acest domeniu, ceea ce ar conduce la o anomalie.</p> |

| | | | |
|---|---|-------------|---|
| 4 | <p>4. După alin. (1) al art. 12 se introduce un nou alineat cu următorul conținut:</p> <p>„(1¹) Numirea funcționarului public parlamentar care își desfășoară activitatea la grupurile parlamentare, la cabinetele membrilor Biroului permanent sau la cabinetele liderilor grupurilor parlamentare se face de către liderul grupului parlamentar respectiv, sau după caz, de către membrul Biroului permanent.”</p> | Se elimină. | <p>Contravine statutului cadru al Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici. Enumeră unele excepții de la regula generală de selecție și de promovare a funcționarilor publici parlamentari, pentru a satisface clientela politică. Legea nr. 7/2006, stabilește în art. 31 alin. (1) dreptul funcționarului public parlamentar de a fi încadrat în funcția corespunzătoare pregătirii, specializării, <u>competenței profesionale, experienței și aptitudinilor personale.</u> La nivelul Parlamentului, condițiile de încadrare a funcționarilor publici sunt extrem de clare și precise.</p> |
| 5 | <p>5. După alin. (2) al art. 46 se introduce un nou alineat cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Prevederile alineatelor (1) și (2) nu sunt aplicabile funcționarilor publici parlamentari care își desfășoară activitatea la</p> | Se elimină. | <p>Prin Legea nr. 7/2006 s-au făcut pași importanți pentru depolitizarea funcției publice.</p> |

| | | | |
|---|---|-------------|---|
| | grupurile parlamentare, la cabinetele membrilor Biroului permanent sau la cabinetele liderilor grupurilor parlamentare.” | | |
| 6 | 6. După alin. (2) al art. 79 se introduce un nou alineat cu următorul cuprins: „(3) Nu constituie abatere disciplinară fapta săvârșită în condițiile alin. (2) lit. b) de funcționarul public parlamentar care își desfășoară activitatea la grupurile parlamentare, la cabinetele membrilor Biroului permanent sau la cabinetele liderilor grupurilor parlamentare” | Se elimină. | Prin Legea nr. 7/2006 s-au făcut pași importanți pentru depolitizarea funcției publice. |